

ЕГИПЕТ - РОССИЯ: ОТ ПАРТНЕРСТВА К СОЮЗНИЧЕСТВУ

НУРХАН АШ-ШЕЙХ

Доктор политических наук
Каирский университет

ЧТО МЕШАЕТ ДВУМ СТРАНАМ ДОСТИЧЬ НОВОГО УРОВНЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ?

Ключевые слова: Россия, Египет, двусторонние отношения, атомная энергетика, военное сотрудничество, борьба с терроризмом

19 ноября 2015 г. между АРЕ и Россией было подписано соглашение о сооружении в районе Дабаа с применением новейших российских технологий первой египетской АЭС. Это является важным шагом в развитии российско-египетских отношений на пути от партнерства к стратегическому союзничеству.

Стоит отметить, что сотрудничество в области ядерных технологий является одним из стратегических направлений, которое нацелено на установление долгосрочных партнерских отношений. По заявлениям С.Кириенко, главы госкорпорации «Росатом», с которой египетская сторона подписала межправительственное соглашение, проект предусматривает сотрудничество двух стран сроком на 100 лет и включает в себя строительство в течение 10-12 лет четырех атомных энергоблоков мощностью 1200 МВт каждый, минимальный срок эксплуатации которых составит 80 лет. Россия будет оказывать финансовую поддержку проекту строительства АЭС и выделит АРЕ межгосударственный кредит сроком на 35 лет¹. Таким образом, откроет путь к заключению контракта.

Подписание этого соглаше-

ния подтвердило независимость решения Египта и его стремление к расширению связей с Россией.

Очевидно, что египетско-российские отношения движутся в направлении более тесного партнерства, о чем также заявлял египетский президент А.Ф.ас-Сиси: «У России и Египта большой потенциал для сотрудничества, чтобы обеспечить процветание двух стран и двух народов... Отношения между нашими странами очень хорошие, и они только развиваются»².

У руководства АРЕ есть понимание того, что стратегических партнеров нужно искать не только на Западе, что необходимо развивать свои партнерские отношения с другими государствами и обратить свой взор на Восток, на Россию - его не менее давнего партнера.

Оптимизма относительно будущего российско-египетских отношений вселил и визит в Каир министра обороны РФ С.Шойгу во главе российской делегации из 26 руководителей различных ведомств, заинтересованных в укреплении стратегического и военнотехнического сотрудничества между двумя странами. Он состоялся вскоре после подписания договора о строительстве АЭС. Это уже второй визит С.Шойгу в АРЕ за последние два года, в перерывах между

которыми Россию также посетил его коллега, глава Минобороны Египта С.Субхи.

Не вызывает сомнения тот факт, что многочисленные встречи руководителей двух стран - Египта и России играют значительную роль в развитии сотрудничества. Так, за последние полтора года было организовано пять таких встреч. 9 мая 2015 г. А.Ф.ас-Сиси участвовал в торжественных мероприятиях, посвященных празднованию одного из самых значимых событий в российской истории - 70-летию победы в Великой Отечественной войне. А по окончании всех торжеств Сиси был одним из тех глав государств, с кем президент РФ В.Путин провел отдельные встречи. Такое партнерство особенно важно в условиях оказания давления на Россию на региональном и международном уровнях.

Россия является серьезным партнером Египта в различных областях, особенно в военной сфере. Москва выражает готовность как поставлять Каиру образцы новейших технологий и вооружения для военно-воздушных и военноморских сил, а также различные ракетные и оборонительные системы, так и помочь с восстановлением собственных отраслей военной промышленности.

Так, важным событием по

линии военного сотрудничества двух стран, которое в последние десятилетия не получало должного развития, стало проведение в Москве в марте 2015 г. первого заседания совместной российско-египетской комиссии по военно-техническому сотрудничеству. По итогам мероприятия был подписан Протокол о военном сотрудничестве между двумя странами, достигнута договоренность о завершении сделок, по которым уже были проведены совместные консультации, а также намечены перспективы взаимодействия по новым контрактам.

Это, безусловно, поможет Египту преодолеть сложности военного сотрудничества с США. Кроме того, в период с 6 по 14 июня прошлого года в Средиземном море были проведены первые совместные российско-египетские военноморские учения «Мост дружбы-2015»³.

Нет сомнения, что Египет нуждается в военном сотрудничестве с Россией, чтобы укрепить свой военный потенциал и обеспечить безопасность своих границ. Фактически, часть военного арсенала Египта по-прежнему состоит из образцов советской военной техники и вооружений, которые поставлял Советский Союз в 1950-е - 1960-е гг. прошлого столетия⁴.

Россия является крупным и важным рынком сбыта египетских товаров и различной продукции. Россия развивает современные технологии в различных областях, в т.ч. ядерной, в области энергетики, освоения космоса, а также в сфере модернизации производственной инфраструктуры, внедряет передовые сельскохозяйственные технологии, особенно для выращивания с/х культур на песчаных почвах и др. Россия обеспечивает до 40% потребностей Египта в пшенице.

Свидетельством развития двусторонних связей является достигнутая договоренность, по итогам нескольких переговоров между Москвой и Каиром, о создании зоны свободной торговли между Египтом и Евразийским экономическим союзом, в который входят Россия, Беларусь, Казахстан, Армения и Кыргызстан. Это откроет новые рынки для египетских товаров и будет способствовать увеличению египетского экспорта в РФ. Кроме того, стороны договорились и об участии России в египетском проекте по строительству глобального логистического центра для хранения и обработки зерна, а также о создании в Египте - в районе Атака, близ Суэцкого канала - российской промышленной зоны, которая будет специализироваться на производстве запчастей для автомобилей, самолетов, компьютеров и электронных устройств, некоторой инженерной продукции.

БОРЬБА С ТЕРРОРИЗМОМ - ГЛАВНАЯ ЗАДАЧА

Россия рассматривает Египет как стратегически важного партнёра на Ближнем Востоке.

Сегодня в Ираке, Сирии, Ливии, Йемене царят хаос и войны. Эти страны формируют пояс нестабильности, что угрожает не только их соседям, но и другим государствам, которые стремятся к установлению безопасности и стабильности в мире в целом, и это, в первую очередь, Россия. В этой связи Египет может сыграть важную роль в установлении мира в регионе, поскольку он так же, как и Россия сталкивается с проблемами терроризма и вынужден противостоять экстремистским организациям.

Россия с особой озабочен-

ностью следит за эскалацией терроризма, в особенности в странах постсоветского пространства, которые граничат с ней. Она рассматривает террористическую организацию «Исламское государство» (ИГ) как прямую угрозу ее национальной безопасности, в частности, после того, как в июне 2015 г. боевики «Исламский эмират Кавказ» присягнули на верность ИГ. Как известно, эта организация в последние годы совершила многочисленные террористические акты на территории России, в т.ч. теракт в московском аэропорту «Домодедово» в январе 2011 г.

ИГ видит в России своего врага и грозит совершить нападения на Московский Кремль и «освободить» Россию, Чечню и весь Кавказ. Тогда под угрозу попадает российский энергетический сектор, который является важнейшей сферой государственных интересов и обеспечения национальной безопасности. Необходимо принимать во внимание, что основной источник финансирования ИГ - это нефть, которую она ворует с захваченных ею месторождений в Ираке, Сирии и Ливии, а затем сбывает на «черном» рынке, получая немалые доходы - до \$3-4 млн в день.

С учетом вышесказанного, Россия видит своей главной задачей борьбу с ИГ и другими террористическими организациями в регионе Ближнего Востока и Северной Африки.

Россия проявляет интерес к региону и, в частности, к Египту, и стала проводить здесь активную внешнюю политику как государство, имеющее силу и влияние. В новой Морской доктрине, которую президент В.Путин утвердил 26 июля 2015 г., основной акцент сделан на восстановление постоянного присутствия российского флота в Среди-

земном море (Египет, как известно, имеет довольно протяженную морскую границу), а также укреплении стратегических позиций РФ на Черном море, ввиду продвижения военной инфраструктуры НАТО к ее границам и действий США на фоне кризиса на Украине⁵.

В этой связи в условиях усиления мирового террористического интернационала необходимо все больше расширять сотрудничество двух стран в сфере борьбы с терроризмом и обеспечения безопасности, а также обмена информацией и разведанными. Россия владеет всеми современными наработками получения таких данных. Она имеет свой список террористических организаций, деятельность которых запрещена на ее территории. В этот список в 2003 г. также была включена организация «Братья-мусульмане».

Как и Россия, Египет признает необходимость противостоять террористическим группировкам и принимает меры для борьбы с терроризмом на севере Синайского полуострова и в других районах Египта⁶.

Ввиду этого, обмен между РФ и АРЕ информацией о планах и передвижениях террористов поможет египетским силам безопасности обнаружить точки их дислокации, предотвратить новые террористические акты, которые нацелены на то, чтобы подорвать стабильность в стране. Кроме того, сотрудничество с Россией позволит Египту получать информацию о новых технологиях по обнаружению взрывчатых веществ, а также новейших методах по борьбе с терроризмом.

Крушение в результате теракта российского самолета на Синае 31 октября прошлого года и гибель 224 пассажиров,

большинство из которых - это граждане РФ, поставило задачу совершенствовать сотрудничество двух стран в сфере безопасности. Последующие решения Москвы об эвакуации россиян из Египта, в частности туристов, а также прекращение воздушного сообщения между двумя странами, были приняты из соображений безопасности ввиду возможного повторения террористических актов против российских граждан и не имели политического мотива⁷. Однако экономические последствия для Египта были тяжелыми. Туристы из России составляли основу туристического потока в Египет, где туризм является важной отраслью национальной экономики и одним из главных источников дохода и валютных поступлений. Последние заявления российских руководителей говорят о возможности возобновления туризма в условиях повышения мер безопасности.

ПЕРЕД ЛИЦОМ СТАРЫХ И НОВЫХ ВЫЗОВОВ

«Революция 30 июня» 2013 г. и последующие события открыли новую страницу в истории нашей страны. Появилась реальная возможность расширить российско-египетское партнерство до уровня стратегического союзничества, что, однако, не так легко осуществить из-за того, что Египет, как и Россия, вынужден противостоять различным вызовам, испытывая на себе давление на региональном и международном уровнях.

Во-первых, Египет по-прежнему переживает период нестабильности, несмотря на окончание переходного периода и проведение парламентских выборов осенью 2015 г. Это сопровождается ухудшением условий жизни многих

египтян, процветанием коррумпции. Значительная часть молодежи не может найти работу и становится легкой добычей для экстремистских организаций.

После потери исламистами власти в 2013 г. идейные сторонники «Братьев-мусульман», многие из которых настроены радикально, продолжают внедряться в различные учреждения и структуры в стране. Они пытаются воздействовать на умы и настроения египтян, преимущественно молодого поколения, служащих или тех, кто им симпатизирует.

Развитие этой ситуации приводит к тому, что нет четкой установки относительно политического будущего страны, какие силы имеют реальную власть. В обществе вновь растут разногласия и вероятность нового социального взрыва. В этой связи возникает вопрос, в каком ключе будут развиваться российско-египетские отношения, пока Египет продолжает решать свои внутренние проблемы и противостоять старым вызовам.

Во-вторых, Египет пока не избавился от пережитков прошлого и старой бюрократической машины - то, что осталось со времени правления бывшего президента Х.Мубарака. Это мешает продвижению многих российско-египетских проектов, поскольку с момента достижения договоренности и подписания соглашения на двустороннем уровне проходит большое количество времени. Это обстоятельство является одним из главных препятствий на пути развития партнерских отношений.

Более того, многие крупные проекты, о которых Египет и Россия ведут в настоящее время переговоры, были согласованы ранее, еще в период правления Х.Мубарака. Однако

большая часть из них так и осталась на бумаге. Если привести конкретный пример, создание российской промышленной зоны в Египте обсуждалось еще при Х.Мубараке. В то время предполагалось, что она будет находиться в г. Бурдж аль-Араб. Затем заговорили о приостановке проекта, а сегодня его вновь пытаются осуществить и открыть промышленную зону, как уже было сказано ранее, в районе Атака, близ Суэцкого канала.

В-третьих, Египет и Россия занимают разные позиции относительно решения ряда существующих региональных проблем, в частности, из-за того, что на Египет оказывает влияние Саудовская Аравия.

Попытки Москвы достичь взаимодействия со странами Персидского залива, особенно с Саудовской Аравией, которая играет определенную роль в сирийском вопросе, выступая на стороне антиправительственных сил для свержения режима в Сирии, а также воздействует на мировые цены на «черное золото» как один из крупных экспортеров на мировом рынке нефти, прежде всего, для борьбы совместными усилиями с терроризмом, который угрожает и этим странам, пока не увенчались успехом.

В целом, между Россией и Саудовской Аравией существуют разногласия относительно региональных угроз, как, например, политика Ирана, отношение к правящему режиму в лице Б.Асада в Сирии, отношение к террористическим группировкам. В этой связи Египет стремится к союзничеству с Россией, но необходимо учитывать, что Саудовская Аравия в настоящее время является стратегическим партнером Египта в сфере обеспечения безопасности и экономического развития.

Например, несмотря на убежденность Египта в необ-

ходимости и эффективности ударов ВКС России в Сирии для борьбы с терроризмом, руководство АРЕ не может открыто заявить об этом или даже оказать более эффективную поддержку российской стороне из-за того, что это вызовет отрицательную реакцию у Саудовской Аравии, которая осуждает действия России в Сирии и рассматривает их как оказание помощи режиму Б.Асада.

Египет вошел в военную коалицию, возглавляемую Саудовской Аравией, против шиитских повстанцев-хуситов в Йемене⁸. Россия, в свою очередь, выражала явное беспокойство относительно того, что происходило в регионе, и стабильности ситуации в будущем после начала в конце марта 2015 г. военной операции «Буря решимости»⁹. Москва настаивала на прекращении военных действий в Йеменской Республике и необходимости активизации усилий международных организаций, в т.ч. ООН, по поиску путей мирного решения конфликта и налаживанию диалога с участием всех политических и религиозных сил в стране.

Москва также выражала серьезную озабоченность относительно расширения зоны конфликта на другие страны региона Ближнего Востока.

Тем не менее, позиция России касательно операции в Йемене и участие Египта в военной коалиции не повлияли на состояние российско-египетских отношений. Обе страны в своей внешней политике стремятся к тому, чтобы учитывать взаимные интересы, и при этом не акцентировать внимание на различиях относительно развития ситуации в регионе.

Последнее, что мешает Египту повернуться к России и строить с ней стратегическое

партнерство, - это желание восстановить прежние отношения с США, с будущей американской администрацией. Некоторые представители власти в Египте, которые обладают высокими полномочиями и ответственны за принятие решений в сфере внешней политики, по-прежнему испытывают ностальгию по связям с Вашингтоном. Хотя известно, что внешнеполитические ориентиры Америки кардинально не изменятся. Может показаться странным то, как повели себя США и другие страны Запада после «революции 30 июня», расценившие отстранение Мурси от власти как военный переворот и приостановившие оказание помощи Египту.

В этой связи следует отметить, что серьезные изменения и внешнеполитическая переориентация произошли в период правления Анвара Садата в середине 1970-х гг. США стали играть ключевую роль во внутренней и внешней политике Египта¹⁰.

После распада Советского Союза в 1990-х гг. Соединенные Штаты остались единственным полюсом силы и стали активно влиять на ситуацию на международном и региональном уровнях. Египет тогда и вовсе потерял свободу выбора, не говоря уже о независимой внешней политике, а его отношения с Вашингтоном больше походили на обязательство. В последующие десятилетия Америка усилила влияние на Египет через лояльных к ней представителей органов власти, политическую элиту, крупных предпринимателей, ученых и представителей СМИ.

В этот период многие политические силы в стране, в частности на арену стали выдвигаться исламисты, начали активное соперничество между собой, чтобы завоевать доверие

Вашингтона, поскольку в политических кругах царило убеждение, что Соединенные Штаты решают, кто будет править Египтом! Проамерикански настроенные или те, кто получил в Америке образование, занимали в Египте важные посты в различных учреждениях и организациях, чтобы следовать интересам Вашингтона.

Сегодня сторонники союзничества с США находятся в состоянии паники или даже охвачены фобией, которую в нашей стране еще называют фобией «Русские пришли», из-за возможной активизации российско-египетского сотрудничества. Это вызывает опасения, будто сближение с Москвой будет строиться взамен сотрудничеству с США, которые тогда утратят свое влияние на Египет. Это ударило бы по интересам старой прозападной политической элиты.

«Революция 30 июня» показала, что между этой политической элитой и обычными гражданами Египта существует большая пропасть, и на площади ат-Тахрир египтяне несли плакаты с изображением президента России В.Путина. Более того, во время его визита в нашу страну в феврале

2015 г. простые люди вышли на улицы, в знак признания и благодарности за поддержку России «революции 30 июня», и того, что стало ее результатом - отстранение от власти «Братьев-мусульман», на стороне которых выступали Соединенные Штаты. Таким образом, события июня 2013 г. обеспечили реальную возможность развивать российско-египетское сотрудничество в различных областях.

Позиция России относительно «революции 30 июня» стала лишь очередным доказательством российско-египетской дружбы, которая длится уже много лет. Так, стоит вспомнить, к примеру, события в период Суэцкого кризиса в октябре 1956 г. и роль СССР в прекращении агрессии против Египта. Также наша страна не забудет огромную помощь Советского Союза в строительстве высотной Асуанской плотины, в т.ч. техническую поддержку, которую оказывали советские специалисты.

СССР поддерживал Египет в сложный период в 1967 г. и разорвал дипломатические отношения с Израилем из-за агрессии против арабских стран. Советский Союз поставлял са-

мое современное по тем меркам оружие для перевооружения египетской армии с тем, чтобы Египет смог дать достойный военный ответ Израилю в войне 1973 года.

* * *

Подводя итог, следует отметить, что многие египтяне убеждены, что настоящим союзником и другом их страны является Россия, которая готова в сложные времена протянуть руку помощи. Нет сомнения, что 2015 г. - это год российско-египетских отношений, поскольку именно в 2015 г. отношения между странами перешли на новый уровень развития.

Однако АРЕ и РФ должны будут пройти еще долгий путь, чтобы обеспечить стабильное развитие отношений. Это будет способствовать обеспечению безопасности двух стран, а значит, стремлению двух народов к развитию и процветанию.

*Перевела с арабского языка
К.В. МЕЩЕРИНА,
редактор журнала
«Азия и Африка сегодня»*

¹ Мыср тадхулу аль-аср ан-нававий: иттифак мысрий-руссий ли бина' махатта ад-дабаа (Египет входит в «век атома». Египетско-российское соглашение о строительстве АЭС в Дабаа) // Elwatannews, 19.11.2015 - <http://www.elwatannews.com/news/details/840384>

² *Мутавали Ахмед С.* Мыср ва Русия тамликани аль-кафир ли тахкик аль-издихар ли-ша'эбэйхима (Египет и Россия имеют большой потенциал для сотрудничества, чтобы обеспечить процветание своих стран) // Al-Ahram, 10.05.2015 - <http://www.ahram.org.eg/NewsQ/386645.aspx>

³ «Джиср ас-садака 2015»... дыда хаджамат джавия («Мост дружбы-2015»... от ударов с воздуха) // Sputnik News, 10.06.2015 - http://arabic.sputniknews.com/arab_world/20150610/1014568467.html

⁴ *Ginat R.* The Soviet Union and Egypt. 1945-1955. Gainsborough House. Great Britain. 1993. P. 205.

⁵ *Oliphant R.* Putin eyes Russian strength in Atlantic and Arctic in new naval doctrine // The Telegraph, 27.07.2015 - <http://www.telegraph.co.uk/news/worldnews/europe/russia/11765101/Putin-eyes-Russian-strength-in-Atlantic-and-Arctic-in-new-naval-doctrine.html>

⁶ Sisi creates unified military command to combat terrorism in Egypt's Sinai // Ahram Online, 31.01.2015 - <http://english.ahram.org.eg/NewsContent/1/64/121835/Egypt/Politics-/Sisi-forms-new-militaryentity-to-combat-terrorism.aspx>

⁷ Moscow Banning Egypt Flights Not Political // Sputnik News, 17.12.2015 - <http://sputniknews.com/world/20151217/1031903286/putin-egypt-flights-ban.html>

⁸ Egypt sends up to 800 ground troops to Yemen's war - Egyptian security sources // Reuters, 09.09.2015 - <http://uk.reuters.com/article/uk-yemen-security-idUKKCN0R911720150909>

⁹ Позже, однако, коалиция начала новую операцию «Возрождение надежды».

Saudi 'Decisive Storm' waged to save Yemen // Al Arabiya News, 25.03.2015 - <http://english.alarabiya.net/en/News/middle-east/2015/03/26/GCC-states-to-repel-Houthi-aggression-in-Yemen-statement-.html>

¹⁰ См., например: *Lippman T.W.* Egypt after Nasser: Sadat, Peace, and the Mirage of Prosperity. Paragon House. New York. 1989.